

2017 年度中山市妇女团体事务定向财力转移 支付资金使用绩效评价分报告

为加强财政支出管理，优化财政支出结构，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285号）的有关规定和《中山市财政局关于开展2017年度一般性转移支付专项资金绩效重点评价工作的通知》（中财绩〔2018〕22号）的要求，本着客观、公正、公平的原则，组织专家对各镇区报送的2017年度定向财力转移支付专项资金绩效自评报告进行了审核。专家组结合现场勘验、走访和问卷调查情况，对2017年度中山市妇女团体事务定向财力转移支付资金使用进行绩效评价，形成本评价报告。

一、项目基本情况

（一）项目概况。

根据《中山市财政局关于下达2016年度定向财力转移支付基数的通知》（中财预〔2016〕号）文件，2017年度中山市各镇区下达的定向财力转移支付资金共36.96万元，镇配套资金1353.52万元；市定向实际支出36.11万元，镇配套实际支出1348.63万元；市定向结余0.85万元，镇配套结余4.89万元；市定向支出完成率97.70%，镇配套支出完成率99.64%。主要原

因是各镇区侧重使用了镇级配套资金，各镇区资金及使用情况详见表 1。

表 1 各镇区定向资金下达和使用情况

单位：万元										
序号	主管 部门 名称	市妇联								
		妇女团体事务定向财力转移支付								
		实际到位资金			实际支出资金			结余资金		
		市定向	镇配套	合计	市定向	镇配套	合计	市定向	镇配套	合计
1	黄圃镇	1.68	42.08	43.76	1.68	42.08	43.76	0	0	0
2	阜沙镇	1.68	78.21	79.89	1.68	78.21	79.89	0	0	0
3	港口镇	1.68	1.3	2.98	1.68	0.17	1.85	0	1.13	1.13
4	东升镇	1.68	2.52	4.2	1.68	2.52	4.2	0	0	0
5	沙溪镇	1.68	8.77	10.45	1.68	8.77	10.45	0	0	0
6	大涌镇	1.68	439.55	441.23	1.68	439.55	441.23	0	0	0
7	横栏镇	1.68	25.77	27.45	1.68	25.77	27.45	0	0	0
8	南朗镇	1.68	144.74	146.42	1.68	144.74	146.42	0	0	0
9	民众镇	1.68	0	1.68	1.68	0	1.68	0	0	0
10	三角镇	1.68	0	1.68	1.67	0	1.67	0.01	0	0.01
11	板芙镇	1.68	43.62	45.3	1.68	43.62	45.3	0	0	0
12	神湾镇	1.68	28	29.68	1.68	28	29.68	0	0	0
13	小榄镇	1.68	0.6	2.28	1.68	0.6	2.28	0	0	0
14	古镇镇	1.68	0	1.68	0.84	0	0.84	0.84	0	0.84

单位：万元										
序号	主管部门名称	市妇联								
		妇女团体事务定向财力转移支付								
		实际到位资金			实际支出资金			结余资金		
		市定向	镇配套	合计	市定向	镇配套	合计	市定向	镇配套	合计
15	东凤镇	1.68	0.02	1.7	1.68	0	1.68	0	0.02	0.02
16	南头镇	1.68	0	1.68	1.68	0	1.68	0	0	0
17	三乡镇	1.68	0	1.68	1.68	0	1.68	0	0	0
18	坦洲镇	1.68	2.32	4	1.68	1.32	3	0	1	1
19	南区	1.68	0	1.68	1.68	0	1.68	0	0	0
20	石岐区	1.68	0	1.68	1.68	0	1.68	0	0	0
21	东区	1.68	4.82	6.5	1.68	2.08	3.76	0	2.74	2.74
22	西区	1.68	531.2	532.88	1.68	531.2	532.88	0	0	0
23	五桂山	0	0	0	0	0	0	0	0	0
24	火炬开发区	0	0	0	0	0	0	0	0	0
合计		36.96	1353.52	1390.48	36.11	1348.63	1384.74	0.85	4.89	5.74

（二）项目目标。

一是确保部门在中山市各镇区间提供基本公共服务。二是保障国家、省和市有关政策和补助标准的足额落实。三是解决部分部门资金运转困难。

（三）项目实施。

参照《中华人民共和国预算法》、《财政支出绩效评价管理暂

行办法》（财预〔2011〕285号）、《中山市人民政府关于印发中山市定向财力转移支付实施方案的通知》（中府〔2014〕80号）等相关规定，根据市委、市政府对妇联事业发展的目标和任务，对作妇女团体事务定向财力转移支付资金使用主体的镇区妇联的资金使用安全性、合理性、规范性和有效性负责，进行评估。

二、绩效评价组织实施情况

（一）绩效评价目的。

一是为客观公正地对2017年度中山市定向财力转移支付资金使用情况进行评价，分析资金使用效率和存在问题，并对资金管理使用和监督检查等方面提出意见和建议，为下一年度财政资金的使用和管理提供重要参考。二是进一步促进中山市建立“事前绩效预算，事中绩效监控，事后绩效评价、绩效审计和绩效问责”动态的绩效管理工作机制，实现中山市财政绩效预算管理与预算编制、执行、监督有机结合，不断提高财政资金管理水平和使用效益。

（二）评价对象与内容。

本次绩效评价对象：2017年中山市妇女团体事务定向财力转移支付资金使用情况。评价的内容主要包括三个方面：

1. **预决算管理。**包括预算管理规范性、决算管理规范性、预决算调整、预决算信息公开等方面。

2. **资金管理。**主要包括资金支出率、支出合规性等方面。

3. 绩效表现。主要包括“妇女民生直通车”经费等方面。

4. 申报材料质量。主要包括申报材料的规范性、真实性和有效性、及时性，申报表及所附材料完整性。

（三）评价依据。

主要包括：《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285号）、《关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预〔2011〕416号）、《中山市财政局关于下达2017年度定向财力转移支付基数的通知》（中财预〔2016〕号）、《中山市财政局关于开展2017年度一般性转移支付专项资金绩效重点评价工作的通知》（中财绩〔2018〕22号）等文件。

（四）评价指标体系。

根据本次绩效评价目的、评价对象与范围，严格遵循“绩效目标导向，兼顾过程与结果，定量为主定性为辅，坚持客观性与公正性”原则，研究设置了三级指标体系，其中：一级指标有3个，即绩效管理、绩效表现、申报材料质量；二级指标3个，包括预资金管理、妇女团体事务定向财力转移支付（政府性基金安排）、申报材料质量；三级指标12个，包括资金支出率、支出合规性、“妇女民生直通车”经费、申报材料的规范性、真实性和有效性、及时性，申报表及所附材料完整性。

评价指标体系采取百分制的计分方式，其中绩效管理35分、项目绩效60分、申报材料质量5分。评价结果分为优、良、中、

低、差五等。具体可参见（2017）年度中山市定向性财力转移支付资金绩效重点评价评分表。

市妇联定向财力转移支付的评分分值为 1 分,评分标准如下:

妇女民生直通车, 为 1 分。“妇女民生直通车”包含咨询服务、个案服务、开展小组活动、开妇女民生座谈会、宣传教育课、户外宣传活动、项目志愿者、信息报送等工作内容。

- (1) 提供并完成以上两项工作的得 1 分;
- (2) 提供并完成一项工作的得 0.5 分;
- (3) 未提供不得分。

各镇区的绩效评价分值和档次, 详见表 2。

档次	优	良	中	低	差
分值	>90	(80-90)	(70-80)	(60-70)	<60

表 2 绩效评价分值档次表

三、绩效指标分析

本次评价是根据绩效评价指标体系, 分别从绩效管理、绩效表现(包括项目产出和项目效益)二个方面进行核实、诊断与评价。现结合材料审核与现场核查情况, 对评价的结果进行分析, 指出项目存在的问题。

(一) 绩效管理。

涉及市妇联的“绩效管理”有1个三级指标，即妇女民生直通车。该项总体得分为0.85分，得分率为85%。

1. 资金支出率。

该指标分值5分，实际得分5分，得分率100%。根据《中山市财政局关于下达2017年度定向财力转移支付基数的通知》（中财预〔2016〕号）文件，2017年度中山市财政局下达镇区的妇女团体事务定向财力转移支付资金预算为36.96万元，实际到位资金36.96万元，到位率100%，实际支出36.11万元，支出完成率97.7%；其中古镇妇联定向财力到位1.68万元，实际支出0.84万元，使用率50%。（资金支出率=实际支出资金/实际到位资金×100%，指标得分=资金支出率×指标分值）

2. 支出合规性。

该指标分值14分，实际得分14分，得分率为100%。评价工作组实施现场核查评价时，未发现各镇区在妇女团体事务定向财力转移支付资金的使用和拨付程序等方面存在不规范现象，未发现存在节流、挤占、挪用、虚列支出等情况。

（二）绩效表现。

涉及市妇联的“绩效表现”有1个三级指标，即“妇女民生直通车”经费，该指标分值为1分，评价得分0.85分，得分率为85%。根据自评报告及相关佐证材料，本指标中12个镇区的达标率完成情况较好。

（三）申报材料质量。

该项指标分值为 5 分，评价得分为 4.85 分。

1. **申报材料的规范性。**本次评价，各镇自评材料按照绩效管理、绩效表现、自评报告、基础信息表、自评得分表等进行组织，自评报告按照要求的格式进行编写、基础信息表、自评得分表均予以提交，材料规范，评价得分为 1 分。

2. **申报材料的真实性和有效性。**各镇区申报材料真实有效，未见弄虚作假现象，评价得分 2 分。

3. **申报表及所附材料完整性。**本次评价中，各镇区提供了相对完整的佐证材料，评价得分为 1.85 分。

4. **申报材料的及时性。**本次评价，各镇区及时提供了自评材料及相关佐证材料，指标分值为-5 分，评价得分未扣分。

四、项目综合评价情况及评价结论

通过分析项目单位提供的相关资料、结合资料审查、现场核实和问卷调查等情况，专家组评定本项目最终评价得分为 26.87 分，得分率为 99.52%。

五、项目主要绩效、存在的问题和改进建议

（一）主要绩效。

中山市妇女联合会实施《妇女儿童发展规划》和《家庭教育十二五规划》。维护妇女儿童利益，建设“坚强阵地”和“温暖之家”，被国务院妇女儿童工作委员会授予“全国实施妇女儿童

发展纲要先进集体”称号。能整合资源，活动开展形式丰富；妇女群众普遍认可度高，活动开展接受度高，咨询/个案等服务能真正解决妇女的实际问题。受益群众面广，得到妇女支持，认可度高，继续开展能更好服务更多妇女，妇女群众反响较好。

（二）项目存在的问题。

“妇女民生直通车”包含咨询服务、个案服务、开展小组活动、开妇女民生座谈会、宣传教育课、户外宣传活动、项目志愿者、信息报送等工作内容。提供的相关开展工作内容资料有待完善；存在项目管理人手不足及新入职人员工作经验尚浅等问题。同时，项目工作创新性、服务覆盖面、媒体宣传力度有待进一步提高。

（三）项目改进建议。

解决妇女就业问题，既是民生问题，又是妇女自身发展问题，更是关系到我国社会稳定和发展的重大问题。国家和各级政府为妇女就业提供保障和便利条件，既是贯彻落实科学发展观的内在要求，也是我国工业化、农村城镇化、现代化进程的重要环节。因此，为了国家长期稳定健康的发展，社会的和谐，人民生活的安居乐业，尤其解决农村妇女就业问题刻不容缓，势在必行。我也相信，只要政府，社会的相关机构，以及广大人民群众齐心协力，一定广大的妇女同胞营造一个良好和谐的工作环境。

广州市科苗展略财务管理咨询有限公司

2018年11月13日