

2017 年度中山市地方公路养护定向财力 转移支付资金使用绩效评价分报告

为加强财政支出管理，优化财政支出结构，提高财政使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285号）、中山市交通运输局和中山市财政局联合发文《关于进一步明确地方公路乡、村道养护管理补助资金定向财力转移支付有关工作要求的通知》（中交〔2015〕653号）、经十四届73次市政府常务会议审议通过的《中山市公路管理规定》的有关规定，依据中山市财政局委托要求，本着客观、公正、公平的原则，组织专家各镇区报送的2017年度定向财力转移支付专项资金的绩效自评报告、佐证材料进行了审核。专家组结合现场查勘、走访和调查，对中山市各镇区的交通运输局定向财力转移支付资金进行绩效评价，形成本报告。

一、项目基本情况

（一）项目概况。

依据中山市2017年度各镇区（定向）财力转移支付明细表，中山市交通运输局定向财力转移支付资金主要用于镇区地方公路乡、村道及沿线桥梁日常养护、管理、巡查和路政许可相关工作的相关支出。

2017 年度中山市各镇区下达的定向财力转移支付资金共 470.83 万元，镇配套资金 5644.81 万元；市定向实际支出 414.42 万元，镇配套实际支出 5259.99 万元；市定向结余 56.41 万元，镇配套结余 384.82 万元；市定向支出完成率 88.02%，镇配套支出完成率 93.18%。主要原因是各镇区侧重使用了镇级配套资金，各镇区资金及使用情况详见表 1。

表 1 各镇区定向资金下达和使用情况

单位：万元										
序号	主管部门名称	市交通运输局								
		地方公路养护定向财力转移支付								
		实际到位资金			实际支出资金			结余资金		
		市定向	镇配套	合计	市定向	镇配套	合计	市定向	镇配套	合计
1	黄圃镇	24.49	0	24.49	24.49	0	24.49	0	0	0
2	阜沙镇	22.29	801.17	823.46	22.29	801.17	823.46	0	0	0
3	港口镇	21.03	0	21.03	21.03	0	21.03	0	0	0
4	东升镇	33.62	100	133.62	33.62	100	133.62	0	0	0
5	沙溪镇	19.22	557.08	576.3	19.22	557.08	576.3	0	0	0
6	大涌镇	11.46	715.51	726.97	0.3	715.51	715.81	11.16	0	11.16
7	横栏镇	33.48	577.79	611.27	33.48	577.79	611.27	0	0	0
8	南朗镇	20.26	307.52	327.78	20.26	307.52	327.78	0	0	0
9	民众镇	35.72	0	35.72	0	0	0	35.72	0	35.72

单位：万元

序号	主管 部门 名称	市交通运输局								
		地方公路养护定向财力转移支付								
		实际到位资金			实际支出资金			结余资金		
		市定向	镇配套	合计	市定向	镇配套	合计	市定向	镇配套	合计
10	三角镇	31.99	37.85	69.84	28.67	37.85	66.52	3.32	0	3.32
11	板芙镇	20.70	0	20.7	16.32	0	16.32	4.38	0	4.38
12	神湾镇	12.69	55.92	68.61	12.69	55.92	68.61	0	0	0
13	小榄镇	36.59	0	36.59	36.59	0	36.59	0	0	0
14	古镇镇	25.28	896.09	921.37	25.28	896.09	921.37	0	0	0
15	东凤镇	26.14	212.06	238.2	26.14	212	238.14	0	0.06	0.06
16	南头镇	17.83	46	63.83	17.83	46	63.83	0	0	0
17	三乡镇	21.99	48.01	70	20.16	40.77	60.93	1.83	7.24	9.07
18	坦洲镇	38.85		38.85	38.85		38.85	0	0	0
19	南区	13.5	243.29	256.79	13.5	243.29	256.79	0	0	0
20	石岐区	0	0	0	0	0	0	0	0	0
21	东区	0	0	0	0	0	0	0	0	0
22	西区	0	0	0	0	0	0	0	0	0
23	五桂山	3.7	187.52	191.22	3.7	167	170.7	0	20.52	20.52
24	火炬开 发区	0	859	859		502	502	0	357	357
合计		470.83	5644.81	6115.64	414.42	5259.99	5674.41	56.41	384.82	441.23

（二）项目目标。

通过定向财力转移支付，解决部分的资金运转困难，要求达到如下预期的项目目标：

地方公路乡、村道及沿线桥梁日常养护、管理，保障交通的安全畅行，并由市交通运输局地方公路总站进行考核。

（三）项目实施。

各镇对于交通运输项目的实施，由镇级相关业务机构执行（如镇住房与城建部门、镇交通与运输部门等），负责对交通运输定向财力转移支付使用安全性、合理性、规范性和有效性负责。

多数镇区的交通运输项目日常养护、管理，总体情况良好，实施方案不尽相同，有的通过承包方案、有的安排人员实施，多数达到了预期的绩效。

个别镇区如大涌、民众的资金支出率较低，但大涌大量使用了镇级配套资金，而民众则难以阐述清楚；对于石岐区、东区、西区等，没有相应的资金，更需要阐述理由、项目实施是否达到绩效目标。

二、绩效评价组织实施情况

（一）绩效评价目的。

一是为客观公正地对 2017 年度中山市定向财力转移支付资金使用情况进行评价，分析资金使用效率和存在问题，并对资金管理使用和监督检查等方面提出意见和建议，为下一年度财政资

金的使用和管理提供重要参考。

二是进一步促进中山市建立“事前绩效预算、事中绩效监控、事后绩效评价、绩效审计和绩效问责”动态的绩效管理工作机制，实现中山市财政绩效预算管理 with 预算编制、执行、监督有机结合，不断提高财政资金管理水平和使用效率。

三是促进资金使用单位做好绩效评价自评报告、上传必要、清晰的佐证材料，分析存在的问题与改进措施。

（二）评价对象与内容。

评价对象：

2017 年度中山市交通运输定向财力转移支付资金使用情况，由镇相关业务机构（如镇住房与城建部门、镇交通与运输部门等）进行。

评价内容：

1. 预决算管理。包括预算、决算管理规范性和预决算调整、预决算信息公开等方面。
2. 资金管理。包括资金支出率、支出合规性等方面。
3. 绩效表现。主要复核是否达到绩效设定的项目。
4. 申报材料质量。包括申报材料的规范性、真实性和有效性、及时性，申报表及所附材料的完整性。

针对本项，佐证材料绩效主要应有：地方公路乡村道路养护费用、针对评分标准的保洁、巡查、维修、管理等资料，或者承

包合同中阐述清楚、养护地方公路乡村道路的绩效图片等。

（三）评价依据。

主要包括《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2011〕285号）、《关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预〔2011〕416号）、中山市交通运输局和中山市财政局联合发文《关于进一步明确地方公路乡、村道养护管理补助资金定向财力转移支付有关工作要求的通知》（中交〔2015〕653号）、经十四届73次市政府常务会议审议通过的《中山市公路管理规定》的有关规定、中山市2017年度各镇区（定向）财力转移支付明细表、中山市财政局的相关文件、各镇水利所提供的绩效评价的材料。

（四）评价指标体系。

评价指标体系采取百分制的计分方式，其中绩效管理35分、项目绩效60分、申报材料质量5分，具体可参见（2017）年度中山市定向性财力转移支付资金绩效重点评价评分表。

地方公路养护定向财力转移支付的评分分值为2分，评分标准如下：

地方公路乡村道路养护费用，为2分。得分说明如下：

1. 日常保洁情况（0.4分）；
2. 日常巡查及桥涵检查情况（0.2分）；
3. 大修、中修、和小修保养情况（0.6分）；
4. 路政管理情况（0.2分）；

- 5. 综合管理情况（0.4分）;
- 6. 内部管理情况（0.2分）;

各镇区的绩效评价分值和档次，详见表 2。

档次	优	良	中	低	差
分值	>90	(90,80)	(80,70)	(70,60)	<60

表 2 绩效评价分值档次表

三、绩效指标分析

（一）绩效管理。

主要涉及资金支出率、支出合规性。

中山市交通运输局定向资金的支出率达到 88.02%，主要是使用了大量的镇级配套资金。

定向财力转移支付资金的使用和拨付程序基本符合要求，不存在挤占、挪用、虚列支出的情况。

（二）绩效表现。

中山市各镇，多数满足绩效项目目标；但民众镇、石岐区、东区、西区等，是否符合绩效要求，需进一步落实。

（三）申报材料质量。

申报材料质量包含申报材料的规范性、真实性和有效性、及时性、申报表及所附材料完整性。

申报材料规范得 1 分，否则不得分；申报材料真实、有效得 2 分，否则酌情扣分；申报材料完整得 2 分，否则酌情扣分；申报材料超过规定时间提交的，在评价总分基础上，扣减扣 5 分。

对于 2017 年度交通运输局定向财力转移支付资金，申报材料质量总体良好。建议各镇针对本项，佐证材料主要应有：地方公路乡村道路养护费用、针对评分标准的保洁、巡查、维修、管理等资料，或者在承包合同中阐述上述要求、养护地方公路乡村道路的绩效图片等。

四、项目绩效综合评价结论

通过分析项目单位提供的相关资料，结合资料审查、现场核实和询问，专家组评定本项目绩效综合评价结论为中等。

五、项目主要绩效、存在的问题和改进建议。

（一）主要绩效

1. 通过定向转移资金，充分调动起各镇对交通运输局地方公路乡、村道路养护费用的资金配套，达到 5644.81 万元，远大于定向转移资金 470.83 万元，定向转移资金起到了“四两拨千斤”的重要作用；

2. 通过定向资金转移支付，引起各镇高度重视交通运输局的地方公路乡、村道路养护，对于乡、村道路的养护起到了积极作用。通过对部分镇区道路的现场查勘，道路平整、整洁、两岸绿化良好，对于乡、村道路的畅通、人民群众的安居乐业，起到

了积极的、不可或缺的作用；

3. 通过 2017 年度定向财力转移支付、各镇相关业务机构的努力，基本实现了项目目标，即：

（1）地方公路乡、村道路养护费用得到有效保障；

（2）地方公路乡、村道路畅通无阻，保障了人民群众的安全、有效出行，对于推动中山市的可持续发展具有积极作用；

（3）实现了路通、财通、信息与物流畅通的积极作用；

（4）内部管理常态化，具有日常保洁、巡查、桥涵检查，大修、中修、小修保养情的内部资料；也具有路政、综合、内部管理情况说明，总体情况良好。

（二）存在的问题。

项目绩效目标基本得以实现，存在的问题主要表现的申报材料上，主要是：个别镇区，如民众镇、石岐区、东区、西区等，缺乏资金支出及配套，需要阐述具体的原因、提出相应的改进措施；重视项目的绩效评价，提出自我批评与改进方案。

（三）改进建议。

1. 重视绩效评价指标、内容，在深刻理解的基础上完善申报材料质量。

2. 注重绩效的描述、对于存在的问题，需要有解决方案，至少给予合理解释。

3. 提出本局今后的发展目标，对定向转移资金的合理需求，

为上级提出更合理的绩效评价指标方案。

4. 严格对照该项目的六项评分指标，提供完善的佐证材料，如承包合同（最好对应评分内容、要求、满足公路养护要求）、或是地方公路乡道等保洁、巡查、维修、管理等资料、绩效图片简单明确的资料等；对资金支出率低（或未全部完成的）需要分析存在的问题，提出改进的建议，加强工程的建设与管理。

5. 交通运输部门的绩效自评报告，需要说明地方公路乡、村道路养护的范围，长度，主要资金使用构成、绩效等，善于总结，提出良好的自评报告。

广州市科苗展略财务管理咨询有限公司

2018年11月13日